



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Wirtschaftliche Landesversorgung

# Séminaire de la FSPC

## L'approvisionnement économique du pays à l'échelon fédéral

**Olten, mardi 8 mai 2018**

---

Beat Gujer  
OFAE  
Belpstrasse 53  
3003 Berne  
[beat.gujer@bwl.admin.ch](mailto:beat.gujer@bwl.admin.ch)  
058 462 2158



# Contenu

- Mission, organisation et stratégie
- Analyses des dangers
- Vue d'ensemble des mesures
- Interventions réelles
- Conclusion



## De quoi s'agit-il?

### QUOI

L'Approvisionnement économique du pays assure la disponibilité de **biens** et de **services** indispensables au bon fonctionnement d'une économie et d'une société modernes.

### COMMENT

En cas de pénurie, il intervient sur le marché afin de rétablir l'offre par des **mesures ciblées**.



## Principes

C'est aux **acteurs économiques** qu'il appartient de fournir le pays en biens et services.

S'ils ne parviennent plus à assumer cette tâche en raison d'une grave pénurie, la Confédération et, si nécessaire, les cantons prennent **les mesures requises**.

Les acteurs économiques et les pouvoirs publics collaborent. Avant d'édicter des dispositions d'exécution, il convient d'examiner si des mesures prises **sur une base volontaire** ne permettent pas d'assurer l'approvisionnement économique du pays.



## Le dilemme des responsables

Le public ne se préoccupe des crises que lorsqu'il y est confronté.

Les autorités doivent au contraire s'y préparer dès aujourd'hui.



# Mission

## Constitution fédérale, article 102

- 1 La Confédération assure l'approvisionnement du pays en **biens et services de première nécessité** afin de pouvoir faire face à une menace de guerre, à une autre manifestation de force ou à une grave **pénurie à laquelle l'économie n'est pas en mesure de remédier par ses propres moyens**. Elle prend des mesures préventives.
- 2 Elle peut, au besoin, déroger au principe de la liberté économique.



Wirtschaftliche Landesversorgung

## BWL

Bundesverwaltung  
Geschäftsleitung

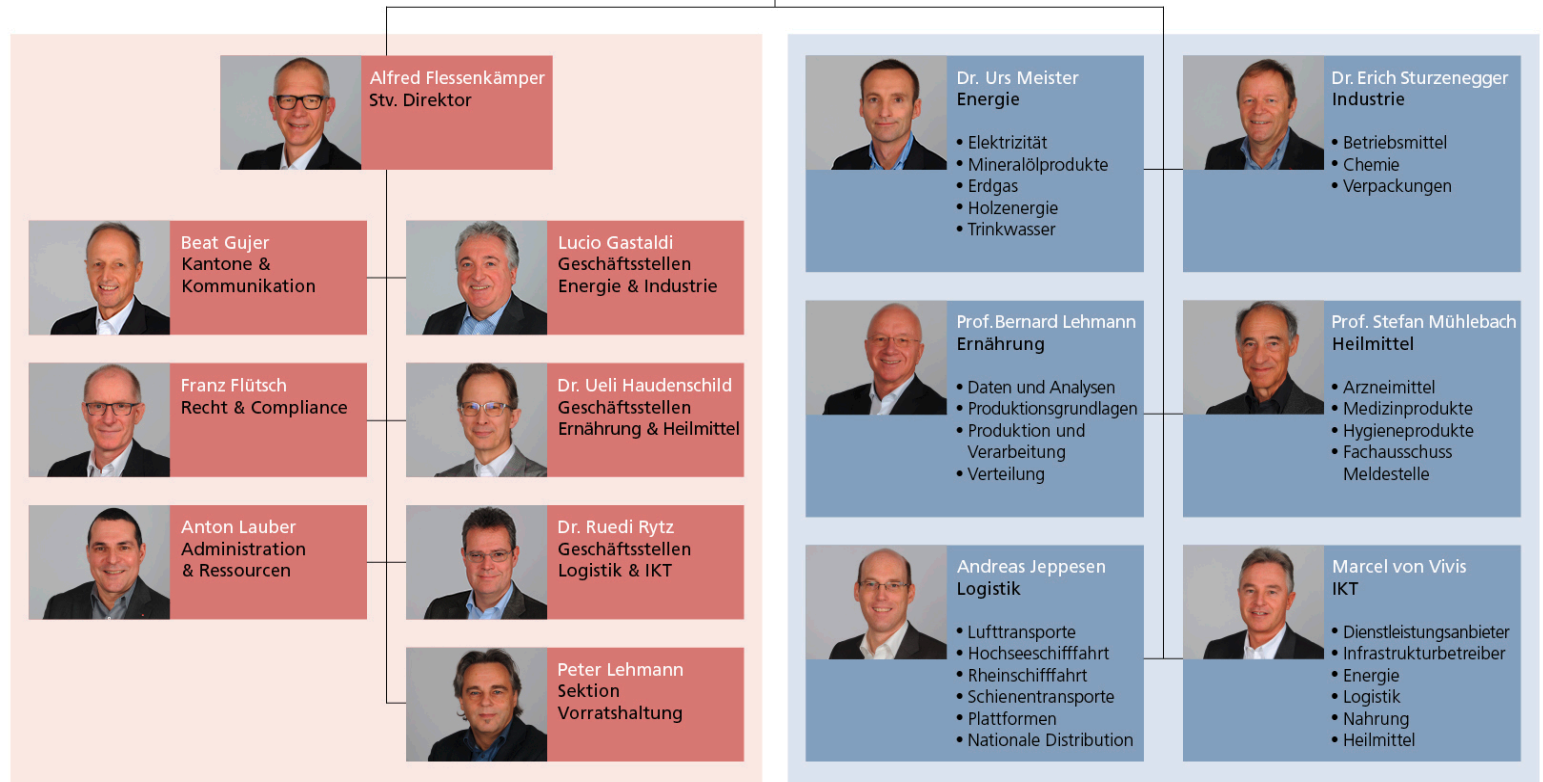
Interne Revision



**Delegierter**  
Werner Meier

## WL Fachbereiche

Kaderorganisation der Wirtschaft  
Leiter Fachbereiche





# Tâches de l'organisation de l'AEP

## Savoir-faire

- Apport et mise à profit de connaissances, d'expériences et de relations
- Transmission de connaissances spécialisées

## Alerte précoce

- Évaluation périodique de la situation

## Préparation

- Préparation et exécution des prescriptions et de mesures
- Participation à des exercices et des cours en rapport avec l'approvisionnement économique du pays



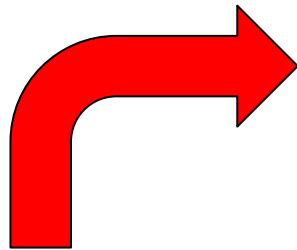


# Stratégie de l'AEP

- **Assurer l'approvisionnement en biens (alimentation, énergie, médicaments)**
  - Approvisionnement complet en biens vitaux après la survenance de l'événement
  - Interventions au niveau de la demande si l'approvisionnement complet n'est plus possible
- **Assurer la disponibilité de services importants pour l'approvisionnement (transports et logistique, TIC, etc.)**
  - Soutien préventif à une gestion coordonnée de la continuité et de la crise dans les branches concernées (encourager la conclusion d'accords de branche, assurer les capacités de transport, etc.)



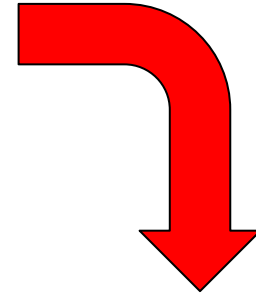
# Processus stratégique de l'AEP



1<sup>re</sup> année:

**Analyse de la menace et  
de la vulnérabilité**

Décembre 2017 - 2021



4<sup>e</sup> année:

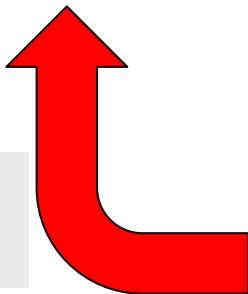
**Rapport AEP**

Décembre 2016 - 2020

2<sup>e</sup> année:

**Vérification de la stratégie**

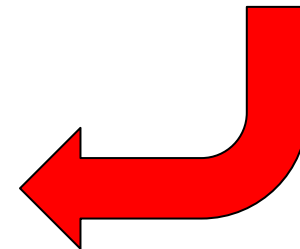
Novembre 2014 - 2018



3<sup>e</sup> année:

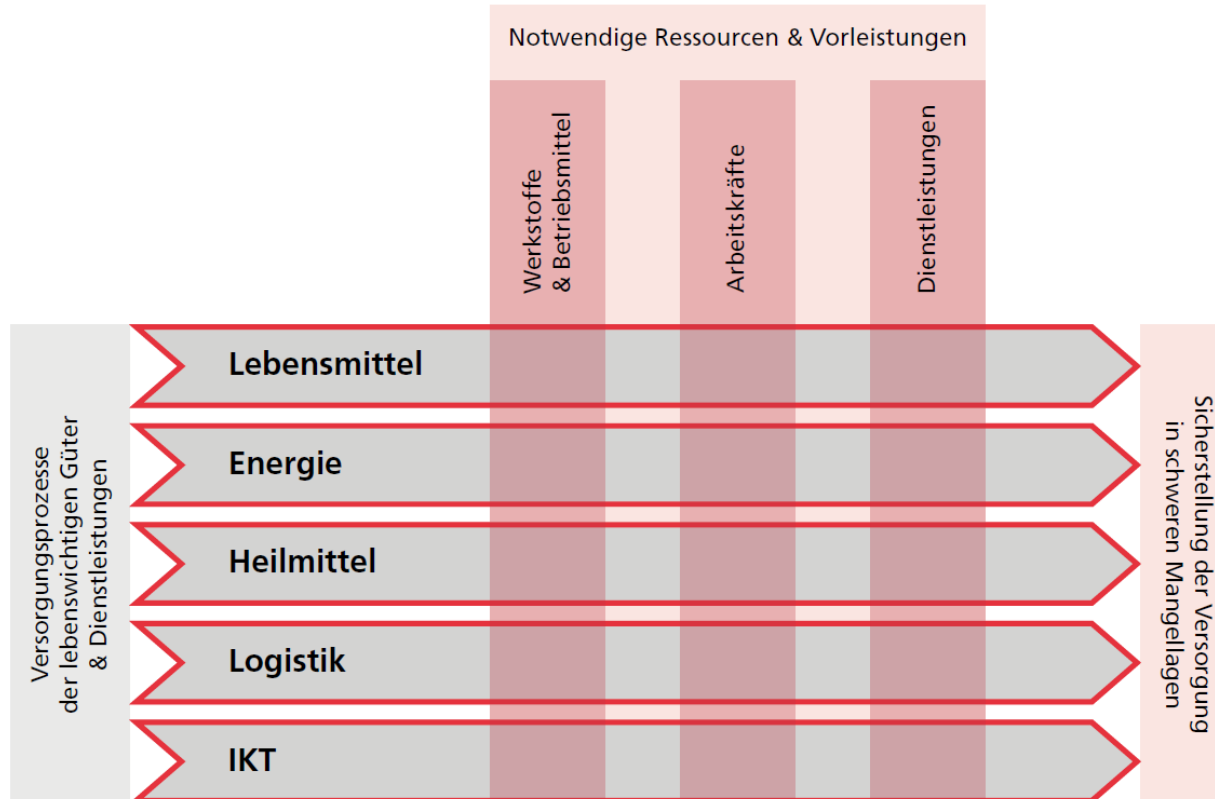
**Vérification des  
mesures**

Décembre 2015 - 2019





# Modèle d'approvisionnement; approche intersectorielle



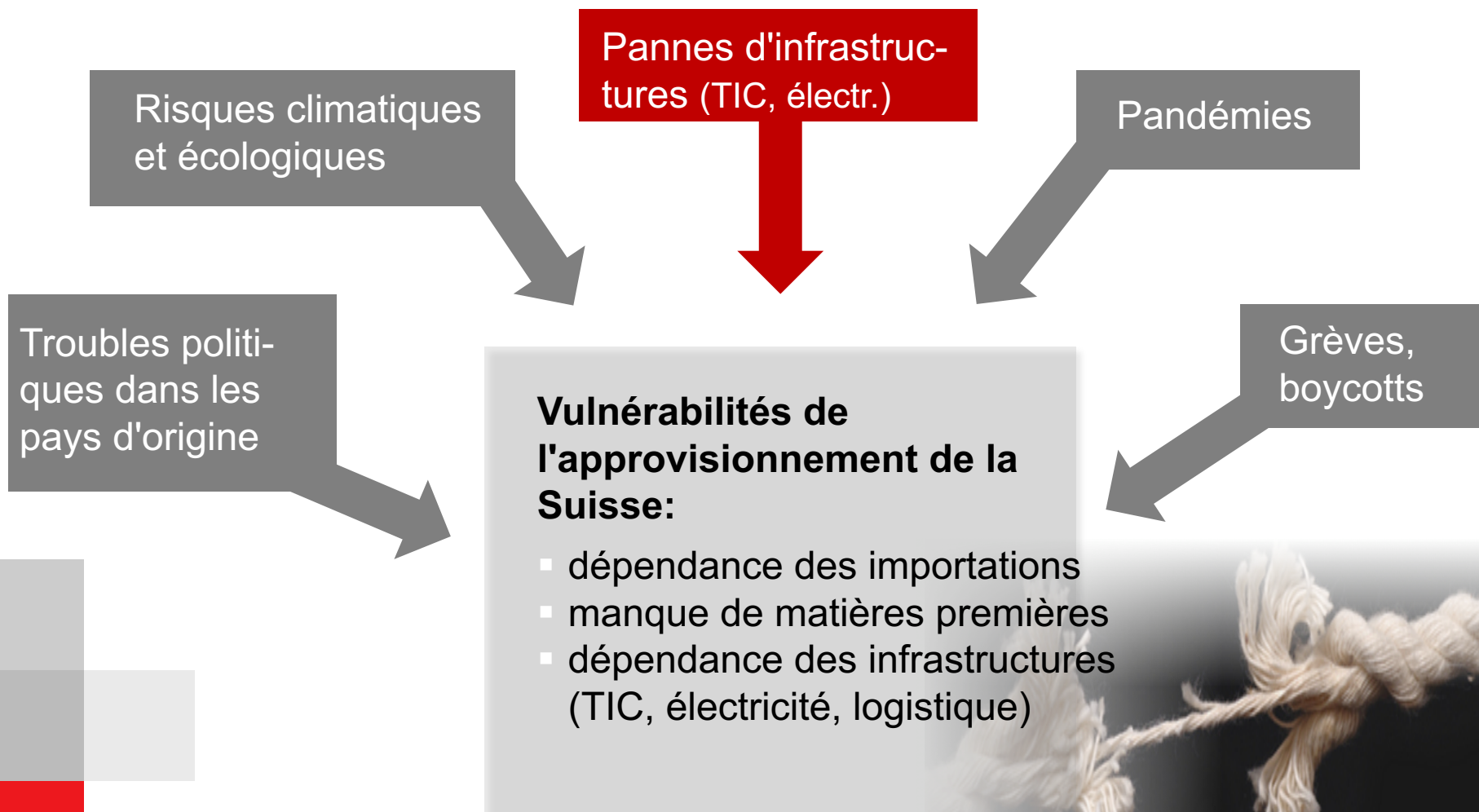


# Caractéristiques de l'AEP

- **Prévention intersectorielle des crises**
- Identifier les interdépendances et les vulnérabilités à l'intérieur des secteurs et entre eux
- Mettre l'accent sur l'augmentation de la stabilité du système
- Fournir une aide subsidiaire à l'économie en cas de grave pénurie
- **À l'interface de l'économie et de l'État**
- Une préparation raisonnable à de graves pénuries
- Une organisation interdisciplinaire pour trouver des solutions applicables et rencontrant un large consensus
- Coordination avec les communes, les cantons, les autorités nationales et les organisations internationales



# À quelles menaces l'approvisionnement économique du pays est-il exposé?





# Un approvisionnement dépendant de l'étranger (exemples)

## Alimentation ~ 40%

Céréales	40%
Fruits, légumes	50%
Graisses végétales, huiles	80%
Riz, café	100%

## Energie ~ 80%

Pétrole	100%
Électricité	40%
Gaz naturel	100%
Bois (pellets)	10-20%

## Médicaments ~ 70%

Antibiotiques	100%
Insuline	100%
Tamiflu	100%





# Dépendance de la Suisse aux importations

importations annuelles:  
plus de 50 mio tonnes

Europe:  
79%\*

Amérique: 7%\*

Route	52 %
Pipelines	19 %
Rail	16 %
Eau	13 %
Air	< 1 %
Poste	< 1 %

Asie: 13%\*

Afrique:  
1%\*

\* en valeur



# «Just in time»: plus de place pour l'erreur ou la panne

**Sous la pression de la concurrence internationale, les coûts doivent être optimisés avec les conséquences suivantes:**

- diminution des stocks
- délocalisation de chaînes de production dans des pays lointains offrant des coûts de production plus avantageux
- concentration de la production (monopolisation)
- livraison à flux tendus





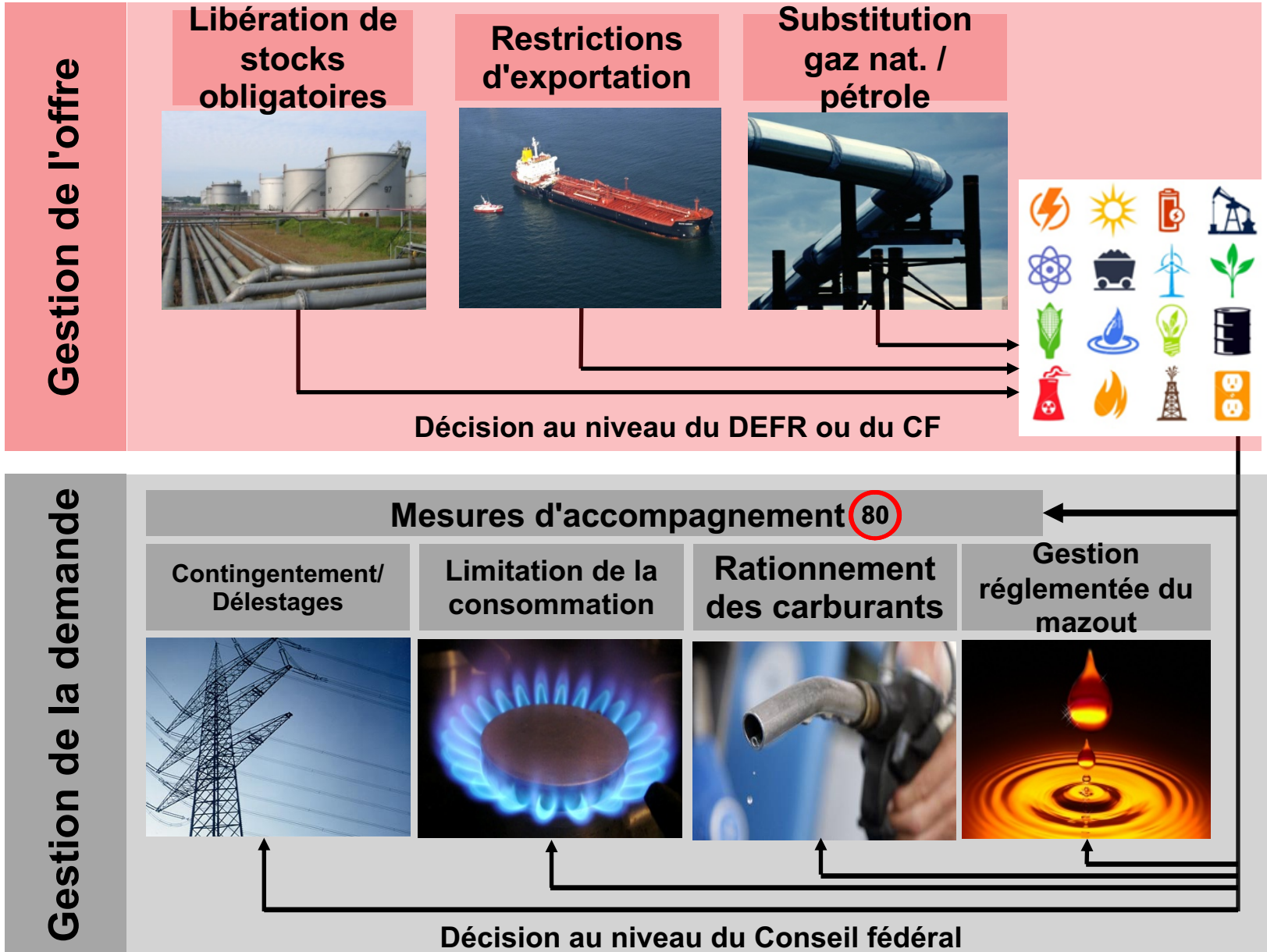


# Critères d'une intervention de l'AEP

- Sous-approvisionnement quantitatif grave de tout le pays
- Majeure partie d'un secteur économique touché par la crise
- Impossibilité de remplacer le produit manquant par un autre
- **Les acteurs économiques ne peuvent plus faire face par eux-mêmes.**



# Vue d'ensemble des mesures





# Vue d'ensemble des mesures

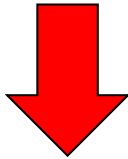
- Libération des stocks obligatoires
- Stimulation des importations
- Réduction globale des quantités vendues
- Régulation de la production
- Appels à réduire la consommation
- Adaptation des horaires de travail
- Extension des horaires d'ouverture des douanes

(actuellement 45 mesures en tout)



# Buts supérieurs de l'approvisionnement

Principales activités de l'AEP avec tous ses partenaires:



Phase préventive	Phase d'intervention		
	Degré A	Degré B	Degré C
<p>Renforcement de la capacité de résistance des processus d'approvisionnement</p> <p>Préparation équilibrée à de sévères pénuries</p>	Approvisionnement par maîtrise de déficits partiels	Approvisionnement avec restrictions	Approvisionnement dans la mesure du possible à un niveau réduit

Grave défaillance des processus d'approvisionnement



# Stocks obligatoires: alimentation

Produits stockés	Besoins à couvrir	Quantités
Sucre	3 mois	63'000 t
Riz	4 mois	14'300 t
Huiles	4 mois	33'600 t
Café	3 mois	15'100 t
Blé tendre (pain)	4 mois	160'000 t
Blé dur	4 mois	32'0000 t
Blé tendre (double usage)	3 mois	140'000 t
Céréales fourragères	2 mois	150'000 t
Oléoprotéagineux	2 mois	70'000 t
Engrais azotés (N pur)	$\frac{1}{3}$ période de végétation	17'304 t
Levure	1 mois	



# Stocks obligatoires: énergie

Produits stockés	Besoins à couvrir	Quantités
Essence	4,5 mois	1'383'000 m <sup>3</sup>
Diesel	4,5 mois	1'113'000 m <sup>3</sup>
Kérosène	3 mois	438'000 m <sup>3</sup>
Mazout extraléger	4,5 mois	1'498'000 m <sup>3</sup>
Mazout pour remplacer le gaz	4,5 mois (installations bicom bustibles)	371'000 m <sup>3</sup>
Barres d'uranium		Recharge pour 3 réacteurs



# Stocks obligatoires: médicaments

Produits stockés	Besoins à couvrir	Quantités
Anti-infectieux (humains), dosés	3 mois	
Anti-infectieux (humains), principe actif	3 mois	
Anti-infectieux (vétérinaire)	2 mois	
Analgésiques et opiacés puissants	3 mois	
Vaccins	4 mois	
Inhibiteurs de la neuraminidase (dosés et principe actif)	Thérapie: 25% de la population et 40 jours de prophylaxie pers.	
Kits pour dons du sang	3 mois	.
Facteurs de coagulation	1 – 3 mois	
Insuline	2 mois	
Masques de protection Gants pour examens	Petites quantités complémentaires à titre préventif selon plan pandémie	



# Stocks obligatoires: industrie

Produits stockés	Besoins à couvrir	Quantités
Matières plastiques		181 t





# Constitution de stocks: coûts

- Organisations chargées des réserves obligatoires
  - Réservesuisse: alimentation et fourrages
  - CARBURA: huiles minérales
  - Provisiogas: gaz naturel
  - Helvecura: produits thérapeutiques
  - Agricura: engrais
- Les réserves obligatoires appartiennent aux entreprises.
- Rotation régulière des stocks
- Env. 300 entreprises sous contrat
- Valeur totale: ~ 2,1 milliards de CHF
- Coût annuel moyen par habitant: ~ 15 CHF





# Mesures: électricité

## Black-out ≠ pénurie

**Un black-out est un dérangement technique du réseau électrique (interruption totale momentanée de l'approvisionnement)**

- Swissgrid est chargée d'y mettre fin
- Collaboration avec les producteurs (centrales électriques) et les exploitants de réseaux de distribution

**Une pénurie d'électricité est une diminution de l'offre de longue durée**

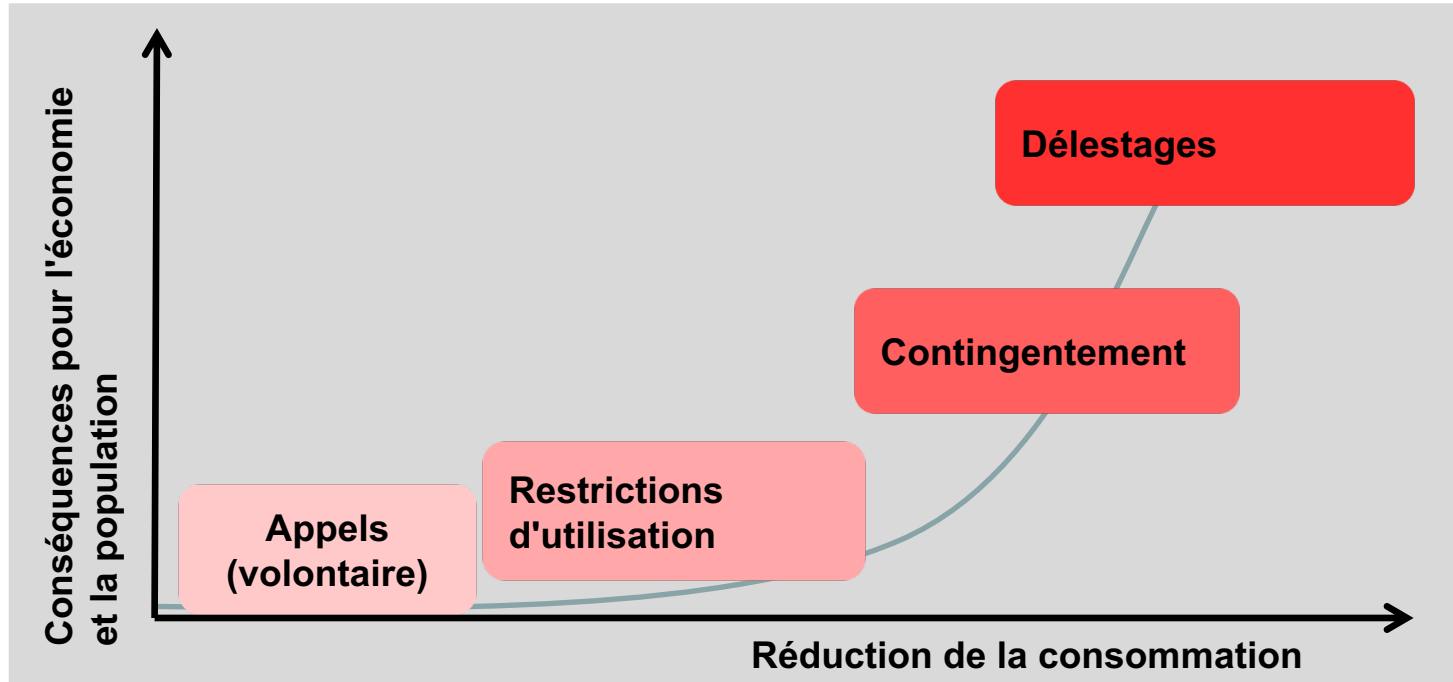
- Cause et durée indéterminées (événement naturel, dérangement technique, etc.)
- Mesures de gestion afin d'éviter un black-out



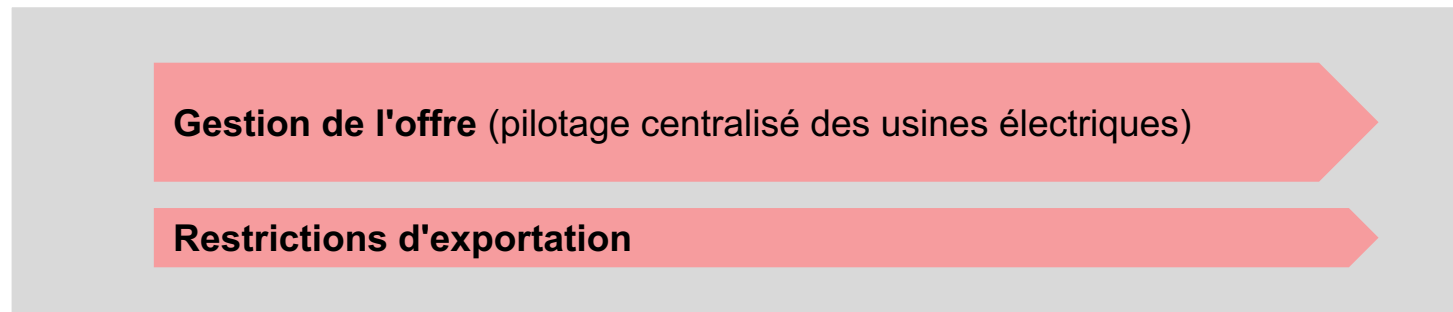


# Mesures de gestion de l'électricité

Mesures de gestion de la consommation



Mesures de gestion de l'offre



Ordonnance sur la gestion de l'électricité



# Mesures: huiles minérales

Prévention - Intervention



Auj.

Degré A

Degré B

Degré C

Gestion de l'offre

Libération des réserves obligatoires

Gestion de la demande

Mesures d'accompagnement

Contingentement du kérosène

Rationnement

Gestion du mazout





# Mesures: alimentation

Auj.	Degré A	Degré B	Degré C
Réserves obligatoires ----- SDA	Libération des stocks obligatoires		
	Stimulation des importations/Restrictions d'exportation		
Provisions dom.	Optimisation de la production		Rationnement
	Réduction des quantités vendues		

→ Le rationnement est le moyen ultime de réduire la demande



# Provisions domestiques



Kluger Rat –  
Notvorrat



# Interventions

Fourrage

Sécheresse

03

Aliments

Aliments

Moyens de production

Grève en France 10

Ouragan Katrina 05

Produits pétroliers

Gaz naturel

Cressier 15

Bois énergie

Energie

Eau potable

Electricité

Grippe aviaire 05

Pandémie 09

Médec. vétérinaires

Médicaments

Produits d'hygiène

Produits médicaux

Vancocin 02

Humatin 09

Co-Amoxicillin 12

Médec. humains

Antibiotiques 15



Conclusion: facteurs de réussite  
de l'AEP

**Collaboration entre acteurs économiques et Etat**  
→ **Subsidiarité**

**Outils appropriés pour gérer les crises**

**Approche globale**





## Pour en savoir plus:

- ➔ «Rapport sur l'approvisionnement économique du pays 2013-2016»
- ➔ «Orientation stratégique de l'approvisionnement économique du pays»





# Merci de votre attention

L'AEP vous aide à prévenir les crises et à les gérer:

Office fédéral pour l'approvisionnement économique du pays

Belpstrasse 53

3003 Berne

058 462 21 71

[beat.gujer@bwl.admin.ch](mailto:beat.gujer@bwl.admin.ch)



Et en guise de conclusion:



## Principes

L'approvisionnement du pays en biens et services incombe fondamentalement au **secteur privé.**

C'est seulement si ce dernier n'arrive plus à assumer ses tâches que l'Etat intervient pour **gérer la situation.**

L'approvisionnement économique du pays repose sur la **coopération entre l'économie privée et l'Etat.** Avant de prendre des dispositions, il faut examiner dans quelle mesure le secteur privé ne peut pas gérer la situation avec ses propres moyens.