



Collaboration armée – protection civile

Séminaire de la Fédération suisse de la protection civile (FSPC),

Hotel Arte, Olten, 8 mai 2018, 13h45

Exposé du colonel EMG Stefan Holenstein, président de la SSO





Programme

1. Tâches et buts de la SSO
2. Facteurs de succès critiques pour une armée de milice: les finances et les effectifs
3. Bilan intermédiaire du DEVA
4. Collaboration entre armée et protection civile



1. Quels sont les buts de la SSO?

Statuts de la SSO, art. 2

- représenter les officiers et leurs intérêts dans le cadre de la politique de sécurité suisse
- promouvoir une armée efficace du point de vue des effectifs, de l'organisation, de l'équipement, de l'instruction et de la conduite
- entretenir des relations étroites avec les autorités et organisations nationales et internationales ayant des objectifs de politique de sécurité
- soutenir et coordonner les activités des sections de la SSO, de leurs sous-sections et de leurs membres





SSO: l'organisation de milice leader

Elle fait pression pour influencer la politique de sécurité et l'opinion...

...et s'engage activement pour toutes les questions de politique de sécurité.





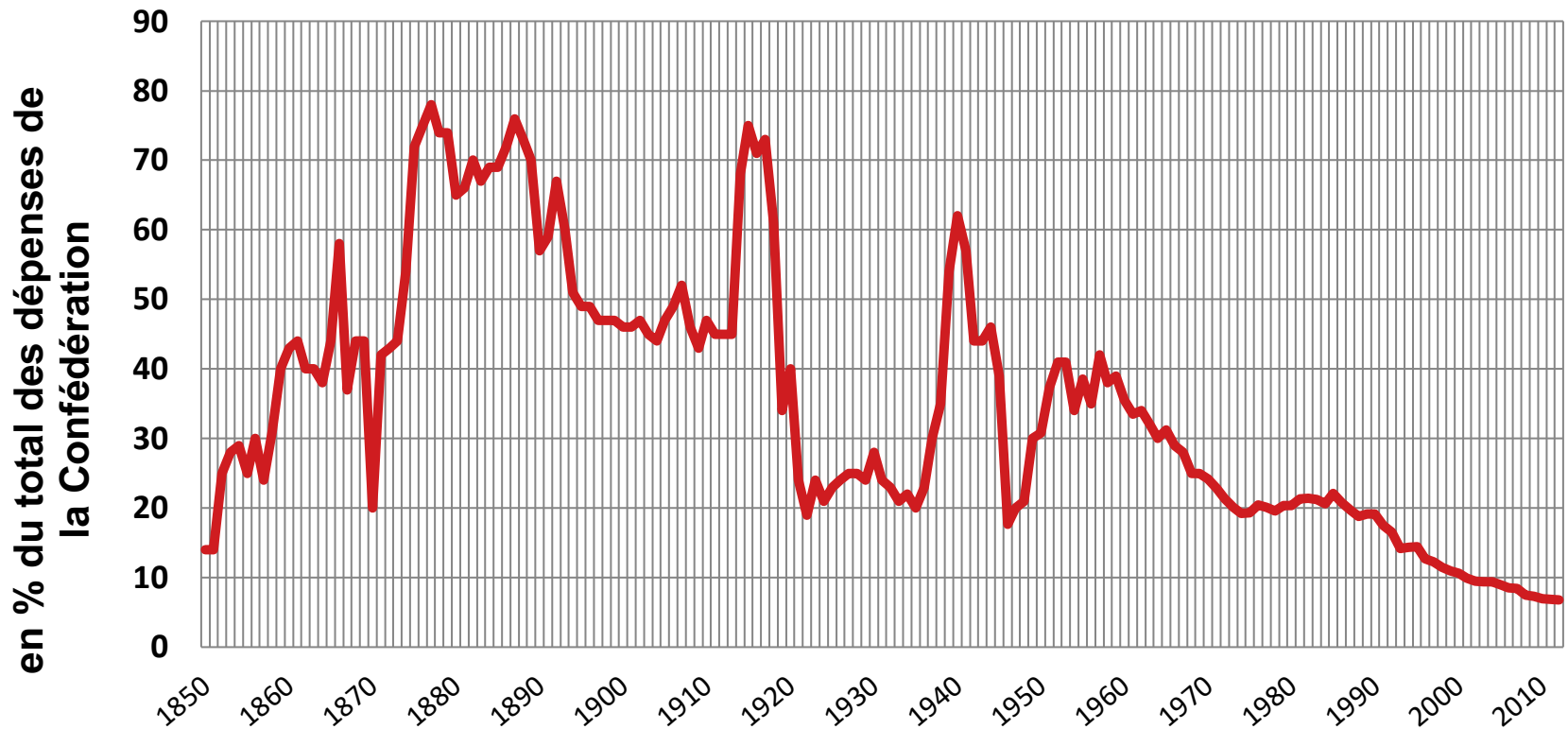
2. Facteurs de réussite critiques pour une armée de milice

- Les finances
- L'alimentation des effectifs



Dépenses pour la défense nationale

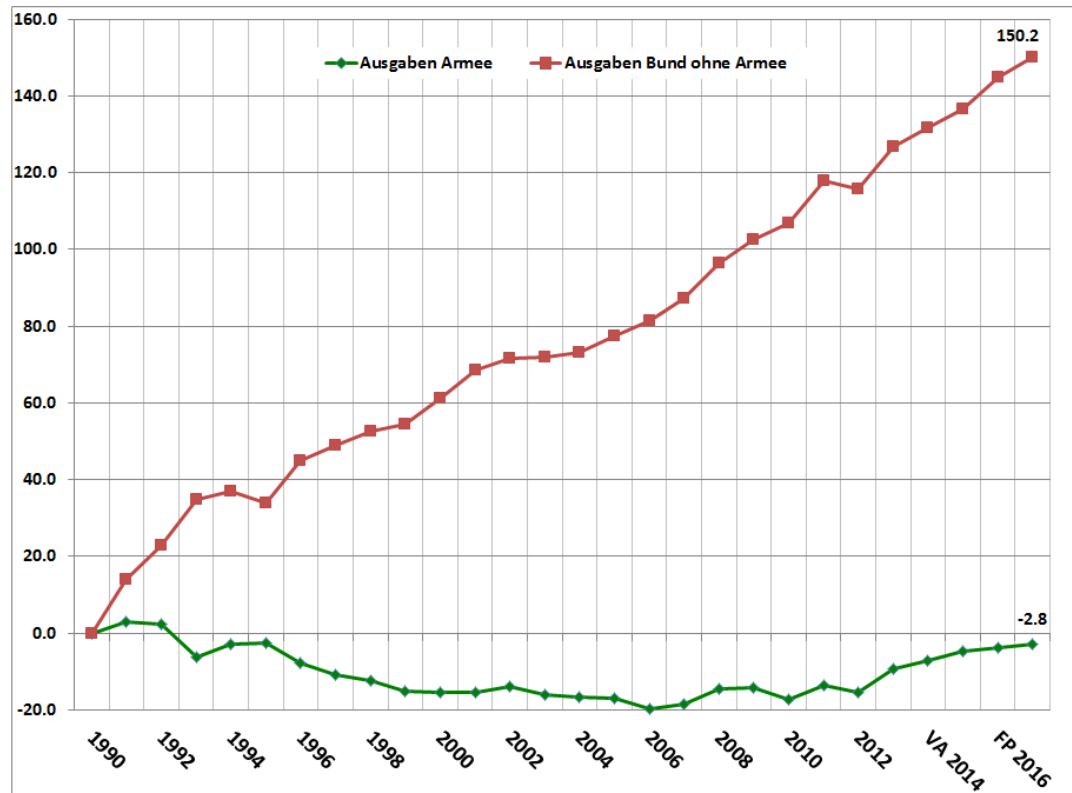
(1850 – 2012)





Evolution des dépenses de la Confédération et de l'armée

(de 1990 à 2016 en % [base 1990])



Coupes dans le budget annuel de la défense

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Total	
Stabilisierungsprogramm 1998	-46	-190	-370	-540																			-1'146
Voranschlag 2002, Finanzplan 2003					-95	-105																	-200
Voranschlag 2003, FP 2004 - 2006						-104	-127	-156	-186														-573
Gezielte Kürzungen V 2003						-23																	-23
Kreditsperre 2003						-43																	-43
Entlastungsprogramm 2003							-70	-101	-253	-273													-697
Kreditsperre 2004							-38																-38
Entlastungsprogramm 2004									-127														-477
Aufgabenverichtsplanung (AVP)																							0
Gezielte Kürzungen V 2005																							-70
Kreditsperre 2005																							-16
Voranschlag 2006																							-7
Voranschlag 2007																							-62
Voranschlag 2008: AÜP												-52	-43										-75
Voranschlag 2009: Kreditsperre																							0
Verwaltungsreform REF 05/07													-9	-18	-18								-45
Voranschlag 2010:																							0
Voranschlag 2011: KOP 11/13														-100	-98	-118	-118						-434
Voranschlag 2012: Sistierung Votierung von KOP (AÜP)															22	32	32	32					117
Voranschlag 2013: AÜP																-2	-3	-3	-3				-11
Voranschlag 2014: KAP 2014																	0	-18	-18	-18			-54
Voranschlag 2014: Querschnittskürzung "Sach- und Betriebsaufwand")																	-52	0	0	0			-52
Total Verteidigung	-46	-190	-370	-540	-95	-275	-235	-343	-573	-510	-216	-61	-18	-100	-76	-88	-141	11	-21	-18			-3'905

**Coupes 1998 – 2018
Total: -3,905 mrd fr.**

Le programme d'économies actuel de la Confédération n'est pas pris en considération. Entre 2016 et 2020, l'armée devra probablement économiser encore 500 millions de CHF.



Menaces sur les effectifs de l'armée



En 2015, 16 400 personnes ont été incorporées dans l'armée!

Chiffres provisoires. Les chiffres définitifs peuvent varier de +/- 10%



Le service civil siphonne l'armée



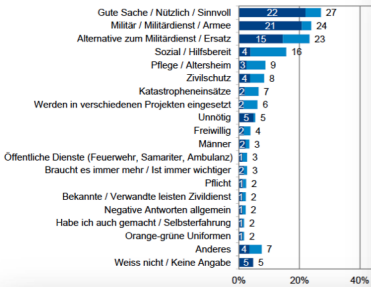
À partir de 2018/2019, il manquera chaque année env. 2 bataillons à l'armée



Le service civil vu comme un libre choix

Erstassoziation und weitere Assoziationen

1 von 4 Befragten denkt beim Begriff «Zivildienst» an eine gute, nützliche oder sinnvolle Sache. Je ein weiteres Viertel verbindet mit dem Begriff «Zivildienst» das Militär oder dessen Ersatz.



Erstassoziation

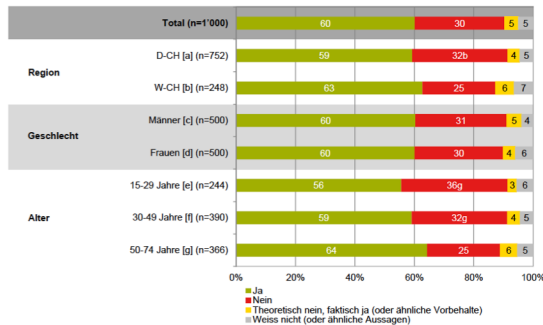
Mit dem Begriff Zivildienst verbinden die Befragten spontan als Erstes vor allem etwas Gutes, Nützliches oder Sinnvolles sowie Militär / Armee oder eine Alternative zum Militärdienst.



- 3 personnes interrogées sur 5 croient qu'un astreint en bonne santé peut choisir librement entre le service militaire et le service civil.
- 1 sur 4 associe la notion de «service civil» à quelque chose de bon, d'utile ou de sensé. Un autre quart relie la notion de «service civil» à celle d'armée ou à son remplacement.

Freie Wahl zwischen Militär- oder Zivildienst

3 von 5 Befragten glauben, dass ein gesunder Schweizer Dienstpflichtiger frei zwischen dem Militär- und dem Zivildienst wählen kann. Personen aus der D-CH und 15-49-Jährige sind signifikant häufiger gegenteiliger Meinung.



AZG: Und was glauben Sie, kann ein gesunder Schweizer Dienstpflichtiger frei wählen, ob er Militär- oder Zivildienst leisten will?
 Basis: n=1'000 (Erstbefragung | Nicht vorgewiesen | Angaben in %
 © GfK 2015 | Telebus Zivildienst | Februar 2015

Les demandes pour le service civil augmentent!

Tendance en hausse continue

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Total Gesuche											
	1657	1750	1741	1946	7223	7396	5800	6404	6561	7357	XX
Verteilung der Einreichung in Prozent											
<i>vor der RS</i>	<i>(keine Angaben vorhanden)</i>			39 %	*48 %	52 %	47 %	41 %	45 %	49 %	XX
<i>während der RS</i>				20 %	*21 %	11 %	9 %	11 %	9 %	7 %	XX
<i>nach der RS</i>				41 %	*27 %	37 %	44 %	48 %	46 %	44 %	XX
Total Zulassungen											
	1382	1441	1463	1632	6720	6826	4670	5139	5423	5757	XX

Il faut prendre des mesures politiques pour casser cette tendance à la hausse!

- «Les personnes astreintes au service militaire **qui ne peuvent concilier ce service avec leur conscience** accomplissent sur demande un service civil de remplacement (service civil) d'une durée supérieure au sens de la présente loi.»



3. Bilan intermédiaire du Développement de l'armée (DEVA)

- Contexte
- Lancement du DEVA le 01.01.2018
- Amélioration

D'où venons-nous?

Bedrohung



Aufgaben

- Kriegsverhinderung durch Verteidigungsbereitschaft
- Kriegsführung
- Schadenminimierung und Sicherstellung des Überlebens
- Widerstand im feindbesetzten Gebiet

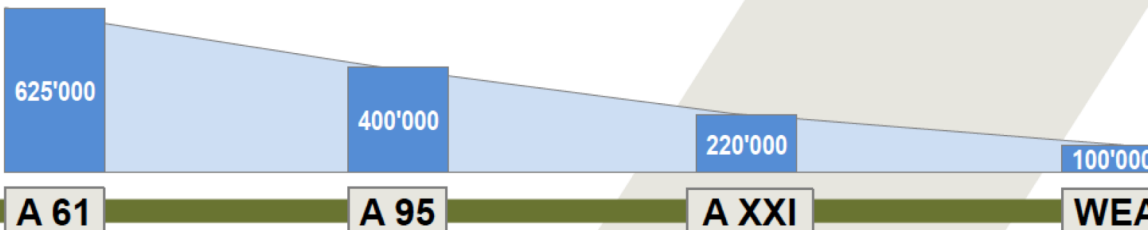
- Friedensförderung
- Kriegsverhinderung und Verteidigung
- Hilfeleistung als Beitrag zur Existenzsicherung

- Beiträge zur internationalen Friedensunterstützung und Krisenbewältigung
- Raumsicherung und Verteidigung
- Subsidiäre Einsätze zur Prävention und Bewältigung existenzieller Gefahren

- Verteidigung
- Unterstützung der zivilen Behörden
- Friedensförderung



% im Vergleich zu den Gesamtausgaben des Bundes



Quelle: WEA PL Stv an SOG-PK
10.06.17



Que vise la réforme?

Heute



177 Trp Kö (125 aktive, 52 Reserve):
personell unteralimentiert, nicht vollständig ausgerüstet

WEA



109 Trp Kö (aktive):
*Ausreichend alimentiert
Vollständig ausgerüstet*



Vers le DEVA



Ständerat		Nationalrat	
JA	44	JA	143
NEIN	0	NEIN	13
ENTHALTEN	1	ENTHALTEN	39



Le DEVA en un coup d'œil!

Eckwerte:

Wehrpflicht und Miliz

100 000 AdA Sollbestand

5.0 Mrd CHF / Jahr (in 4-Jahres Finanzrahmen)



Erhöhung der Bereitschaft

Abgestufte Bereitschaft ("Mobilmachung")

⇒ Miliz mit hoher Bereitschaft (MmhB):
regionaler – schneller – vollständig ausgerüstet



Verbesserung der Kaderausbildung

2-Start, 18 Wo RS, 6 WK, 1 Wo KVK, 3 Wo WK,
komplette RS+Abverdienen des letzten Grades



Vollständige Ausrüstung der Einsatzverbände

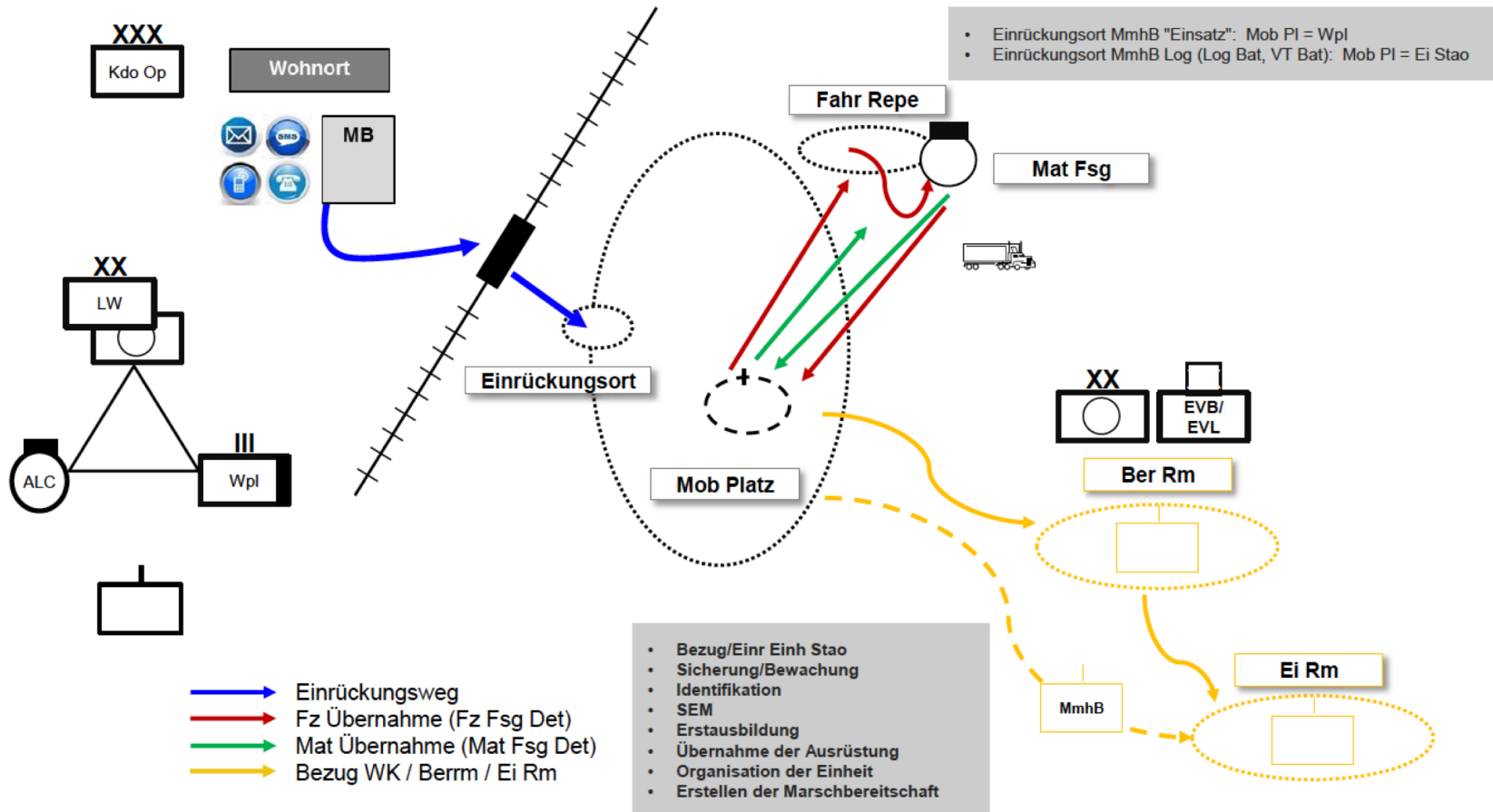
Vollständiges Mat für Ausbildungs- und Einsatzbedarf



Regionalisierung

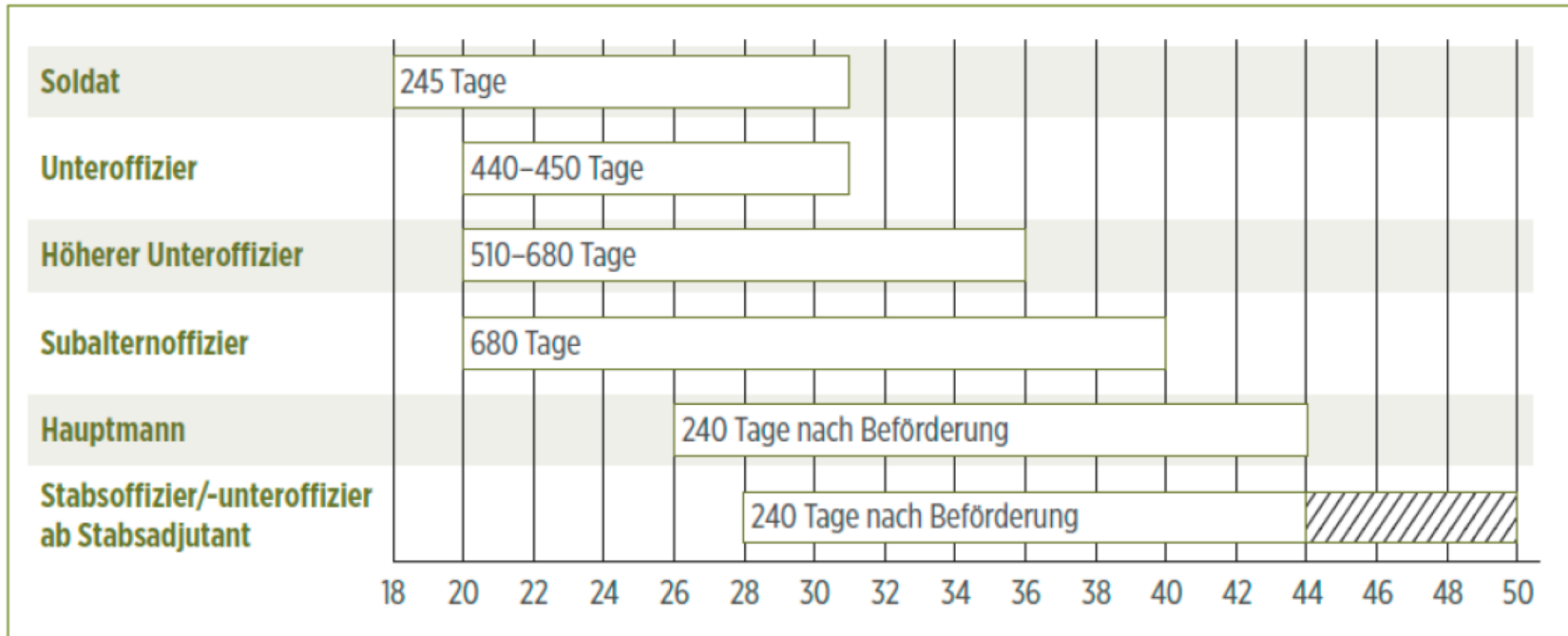
(Geb) Inf Bat, G- und Rttg Bat verstärken die Ter Div
Kleinere Einheiten = WK regional machbar

Mobilisation



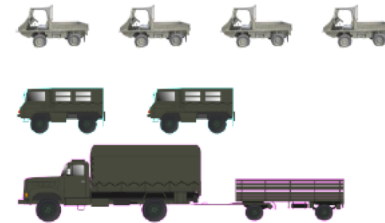


Instruction des cadres





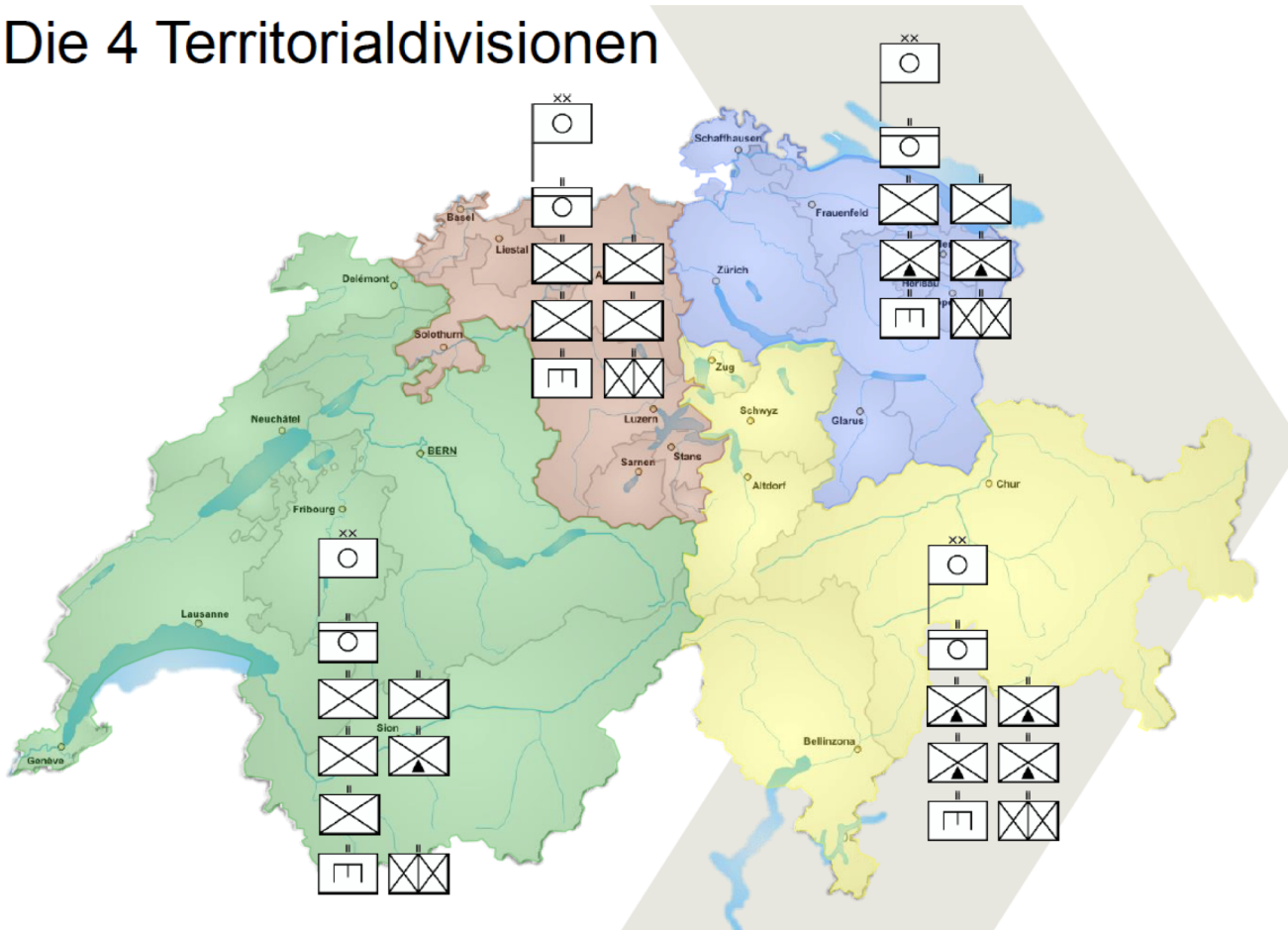
Equipement complet





Ancrage régional

Die 4 Territorialdivisionen





4. Collaboration armée – protection civile

1. **Rôle de la SSO** par rapport à la protection civile en général
2. **Révision** de la LF sur la protection de la population et sur la protection civile **2015+**
3. Quelques **interfaces** armée – protection civile
4. Avis de la SSO concernant le **problème d'effectifs** actuel de la protection civile



4.1 Rôle de la SSO par rapport à la protection civile

- **Instruments de la politique de sécurité:**
Armée: affaire fédérale <-> PCi: cantons, communes
- Base: principe du **service général de défense** (art. 59 Cst.)
- Bon **partenariat**, complémentarité et interopérabilité
- L'armée fait partie intégrante du Réseau national de sécurité de par ses **engagements subsidiaires**, en collaboration et en harmonie **avec** la protection civile
- Reconnaissance des **compétences élevées** de la protection civile **en matière d'instruction**



4.2 Révision LPPCi 2015+

- **Message** du Conseil fédéral 2018 -> intéresse aussi bien l'armée (cf. rapport de projet DDPS) que la SSO
- **But:** renforcer la collaboration entre les organisations partenaires
- **Nombreux points de contact** – ensemble et séparément
- Implication de la SSO dans la **consultation** concernant la LPPCi 2015+
- D'une manière générale, la **SSO approuve** la direction prise!



4.3 Révision LPPCi 2015+

Quelques interfaces entre armée et protection civile:

- Réintroduction du **service sanitaire** (important):
Le Service sanitaire coordonné (**SSC**) doit être l'élément central!
- **Troupes de sauvetage** -> élément central lors d'eng subs:
éviter les doublons, fixer les procédures de conduite!
- Soutien aux grandes **manifestations sportives et autres**:
autant l'armée **que** la protection civile restent indispensables!



4.3 Révision LPPCi 2015+

Quelques interfaces entre armée et protection civile:

- **Diminution** de la durée du service de protection civile (art. 30 E):
pas opportun dans le contexte politique défavorable actuel!
- Introduction du **service long** dans la protection civile (art. 31 E):
peut s'avérer judicieux suivant les circonstances!
- Question de **l'APG** pour les astreints PCi:
l'harmonisation avec l'armée est une bonne chose!



4.4 Problèmes d'effectifs actuel

- **Evolution paradoxale** de la PCi et du service civil (cf. «Sonntags-Zeitung» du 11 mars 2018):
Chiffres 2017: **4805** PCi <-> **6785** civilistes!
- Introduction d'un «**service de sécurité obligatoire**» (proposition des cantons)?
SSO sceptique -> trop radical, trop tôt, trop peu coordonné!
- Manière **judicieuse** de procéder selon la SSO: désamorcer séparément -> révision LPPCi **et** révision LSC!
- Mais nécessité d'un **dialogue** sur la recherche de solutions et d'équilibre -> **système global** fonctionnant dans le cadre du RNS!



Merci de votre attention!

